**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта нормативного правового акта**

**1. Общие сведения**

Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта Владикавказа, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект нормативного правового акта):

Управление благоустройства и озеления АМС г.Владикавказа.

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления АМС г.Владикавказа «О Порядке пользования территориями общего пользования муниципального образования город Владикавказ при передвижении на средствах индивидуальной мобильности, используемых в автоматизированной системе аренды».

Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативно правового акта: высокая

Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления АМС г.Владикавказа «О Порядке пользования территориями общего пользования муниципального образования город Владикавказ при передвижении на средствах индивидуальной мобильности, используемых в автоматизированной системе аренды» содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством муниципального образования г.Владикавказ и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

**2. Описание существующей проблемы**

Причины муниципального вмешательства (на решение какой проблемы направлено рассматриваемое муниципальное регулирование): недостаточное правовое регулирование вопросов, связанных с использованием территории общего пользования при размещении и движении средств индивидуальной мобильности (электросамокатов); недовольство жителей города беспорядочно расставленными по городу электрическими самокатами, мешающими движению пешеходов.

Цель введения нормативного правового акта: устранение существующего пробела в правовом регулировании; регулирование порядка пользования территориями общего пользования муниципального образования город Владикавказ при передвижении на средствах индивидуальной мобильности, используемых в автоматизированной системе аренды; установление требований к местам размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности, используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (временное пользование), на территории муниципального образования город Владикавказ; определение территорий общего пользования муниципального образования город Владикавказ, в которых ограничивается скорость передвижения или не допускается использование средств индивидуальной мобильности.

Риски, связанные с текущей ситуацией: риски ДТП при езде на электросамокатах; безопасность пользователей средств индивидуальной мобильности (электросамокатов) и пешеходов; ненадлежащее состояние благоустройства территории общего пользования города.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято: беспорядочное размещение средств индивидуальной мобильности (электросамокатов) на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ, препятствующее обеспечению надлежащего состояния благоустройства территории города; конфликтные ситуации между пешеходами и лицами, осуществляющими движение на электрических самокатах; рост числа ДТП с лицами, передвигающимися на электрических самокатах.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие: организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду (временное пользование и т.д.).

**3. Цели регулирования**

Основные цели регулирования: Устранение существующего пробела в правовом регулировании; установление мест размещения (стоянки) средств индивидуальной мобильности, используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (временное пользование, прокат), на территории муниципального образования г.Владикавказ; определение территорий общего пользования муниципального образования г.Владикавказ, в которых не допускается использование средств индивидуальной мобильности.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования: Действующее регулирование отсутствует.

**4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

Невмешательство: отсутствие нормативов, регулирующих порядок пользования средствами индивидуальной мобильности (электросамокатами), повлечет беспорядочное их размещение и использование на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ.

Совершенствование применения существующего регулирования: отсутствует.

Саморегулирование: вариант не предполагается.

Прямое муниципальное регулирование: вариант не предполагается.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленных целей: утверждение рассматриваемого проекта нормативного правового акта.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно): не возможно.

**5. Публичные консультации**

Срок, в течение которого принимались предложения по проекту нормативного правового акта (срок проведения публичных консультаций): c 31.05.2023 по 18.06.2023.

Стороны, с которыми были проведены публичные консультации: текст проекта постановления был размещен на официальном сайте АМС г.Владикавказа и Собрания представителей г.Владикавказ.

Перечень органов представительной и исполнительной власти, организаций, экспертов, которым направлено извещение о проведении публичных консультаций:

- Управление предпринимательства и потребительского рынка АМС г.Владикавказа;

- Управление сопровождения инвестиционных проектов АМС г.Владикавказа;

- Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Деловая Россия";

- Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей".

Основные результаты публичных консультаций:

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 25 |
| Общее количество учтенных предложений | 10 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 7 |
| Общее количество неучтенных предложений | 8 |

Сводка поступивших предложений по проекту нормативного правового акта и результат их рассмотрения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Информация об участнике публичных консультаций | Содержание предложения по проекту нормативного правового акта | Результат рассмотрения разработчиком предложения по проекту нормативного правового акта с аргументацией относительно его учета или отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | ООО «Вуш» | **1)** Согласно пп. «б» п. 1.2 проекта Порядка пользования территориями общего пользования муниципального образования город Владикавказ при передвижении на средствах индивидуальных мобильности, используемых в автоматизированной системе аренды, являющегося приложением к проекту постановления (далее – проект порядка) под оператором СИМ понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие коммерческую деятельность по предоставлению в аренду СИМ, в том числе дистанционным способом, с использованием Мест расстановки Объектов аренды для СИМ на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ. Как из уведомления о проведении публичный консультаций, так и из наименования самого проекта постановления (проекта порядка) следует, что соответствующий порядок распространяется только на СИМ, используемые в автоматизированной системе аренды. Вместе с тем формулировка «в том числе дистанционным способом», приведенная в определении понятия «оператор СИМ», выходит за рамки предлагаемого регулирования (автоматизированная система аренды) и включает сферу действия случаи предоставления СИМ в аренду без автоматизированной системы. Помимо расширительного толкования проекта порядка, такой подход приведет к смешению требований, то есть к ситуациям, когда требования, применимые, например, к СИМ без автоматизированной системы аренды, будут распространяться и на автоматизированную систему аренды и наоборот.  В связи с этим в пп. «б» п. 1.2 проекта порядка необходимо исключить слова «, в том числе дистанционным способом,». **2)** В соответствии с пп. «в» п. 1.2 проекта порядка под местом расстановки Объектов аренды (парковка) понимается место (зона), являющееся, в том числе частью площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков и иных объектов улично-дорожной сети, обозначенное цветографической дорожной разметкой либо оборудованное специальной конструкцией предназначенной для кратковременного или длительного хранения средств индивидуальной мобильности и отмеченное на карте в Мобильном приложении, где Оператор размещает СИМ для их приема в использование Пользователями, а Пользователи вправе оставить СИМ по окончании периода использования, требования к которой установлены настоящим Порядком. Следует отметить, что современные средства индивидуальной мобильности могут стоять исключительно на собственной подножке без каких-либо дополнительных сторонних конструкций. Кроме того, практика использования таких конструкций показала свою несостоятельность, поскольку в результате их монтажа портится покрытие дороги, ухудшается внешний облик города, затрудняется механизированная уборка улично-дорожной сети. Помимо прочего, установка таких конструкций приводит к возникновению финансовых издержек, связанных с изготовлением, монтажом, содержанием и последующим демонтажем. Более того, наличие таких конструкций не обеспечит размещение средств индивидуальной мобильности непосредственно в зоне такой конструкции. Наличие соответствующих конструкций целесообразно только в тех случаях предоставления средств индивидуальной мобильности, когда это осуществляется при недистанционном способе с непосредственным участием физического лица-владельца проката,то есть через локальные пункты проката. При автоматизированной системе аренде финансовые затраты должны направляться на внутреннюю систему ребалансировки, которая осуществляет постоянный мониторинг и корректировку размещения электросамокатов. В связи с этим мы не поддерживаем введение проектом порядка каких-либо специальных конструкций для хранения средств индивидуальной мобильности, задействованных в автоматизированной системе аренды, и считаем необходимым исключить из пп. «в» п. 1.2 проекта порядка слова «либо оборудованное специальной конструкцией». Данное замечание и его обоснование в равной степени применимо к остальным положениям проекта порядка, регламентирующим вопросы установки, использования и демонтажа специальных конструкций для хранения средств индивидуальной мобильности(в том числе п. 4.2, 4.3, 7.3, 7.7, 7.8). **3)** Согласно пп. «е» п. 1.2 проекта порядка под автоматизированной системой аренды понимается совокупность программного обеспечения, используемого Оператором при оказании услуг аренды по предоставлению Пользователям Объектов аренды, обеспечивающаясоблюдение требований проекта порядка. Следует отметить, что проект порядка устанавливает разнообразные требования, которыемогут не относиться к автоматизированной системе, а, например, непосредственно к самимоператорам СИМ. В связи с этим полагаем, что в пп. «е» п. 1.2 проекта порядка необходимо слова «,обеспечивающая соблюдение требований настоящего Порядка» исключить либо уточнить, выполнение каких именно требований система должна обеспечить. **4)** В соответствии с пп. «и» п. 1.2 проекта порядка под сезоном аренды понимается период предоставления Операторами СИМ объектов аренды в течение каждого календарного года, который определяется уполномоченным органом и публикуется на портале. Считаем необходимым отметить, что сезон аренды имеет одно из существенных условий для любого оператора СИМ, особенно в условиях необходимости своевременного планирования деятельности. Кроме того, непрозрачность определения сезона проката, в том числе без учета мнения субъектов предпринимательства, предоставляет дискреционные полномочия уполномоченному органу и может приводить к возникновению коррупционных рисков. Более того, следует также отметить, что климатические условия в г. Владикавказ позволяют круглогодично осуществлять деятельность, за исключением отдельных локальных, временных периодов, когда прокат может самым элементарным образом поставлен на паузу, то есть пользователи не смогут при ухудшении погодных условий взять средства индивидуальной мобильности в краткосрочную аренду. В связи с этим считаем, что включение в проект порядка понятия сезон аренды не может быть поддержано, данное понятие необходимо исключить из документа. Указанное замечание непосредственно относится к другим положениям проекта порядка, которые имеют между собой соответствующую связь (например, п. 2.4 проекта порядка), в связи с чем проект порядка потребует комплексного пересмотра. **5)** Согласно пп. «л» п. 1.2 проекта порядка под медленной зоной понимается территория (часть территории) общего пользования, в границах которой максимальная скорость движения объектов аренды ограничена определенным значением, указанным в реестре зон ограничения скорости движения объектов аренды. Следует отметить, что в реестре зон ограничения скорости движения объектов аренды не указаны предельно минимальные и максимальные значения скорости, на которые она может быть ограничена. Вместе с тем ограничение скорости также имеет одно из существенных условий для любого оператора СИМ, поскольку, например, при определенных условиях то или иное минимальное значение скорости, которое будет определено органом власти, может не иметь под собой какого-либо обоснования, основанного на специфике транспорта. При определенной незначительной скорости сложно держать баланс или подняться в горку, что может сделать средство индивидуальной мобильности невостребованным и даже в отдельных ситуациях небезопасным. Непрозрачность определения ограничения скорости, в том числе без учета мнения субъектов предпринимательства, также предоставляет дискреционные полномочия органу власти и может приводить к возникновению коррупционных рисков. В связи с этим считаем, что вопрос пределов ограничения скорости требует доработки при участии субъектов предпринимательства, а рассматриваемое положение проекта порядка в данной редакции не может быть поддержано и принято. Данное замечание также относится к пп. «п» п. 1.2 проекта порядка, в том числе в части зон запрета эксплуатации объектов аренды, к разделу 6, 9 проекта порядка. **6)** Согласно п. 2.2 проекта порядка общие требования к расположению Мест расстановки Объектов аренды на территории установлены в главе 3 проекта порядка. Полагаем, что данное положение не имеет никакой смысловой нагрузки и практического значения, в связи с чем предлагаем данное положение исключить из проекта порядка. **7)** В пп. «а» п. 2.6 проекта порядка упоминается уведомление о согласовании уполномоченным органом расположения мест расстановки объектов. Следует отметить, что приведенное в пп. «а» п. 2.6 проекта порядка указание на это документ не корреспондирует с наименованиями уведомлений, которые предусмотрены в качестве приложений к рассматриваемому проекту порядка. Кроме того, в пп. «а» п. 2.6 проекта порядка отсутствует ссылка на одну из форм, предусмотренных приложениями к проекту порядка. В связи с этим полагаем, что пп. «а» п. 2.6 проекта порядка, а также корреспондирующее ему приложение к проекту порядка нуждаются в доработке с учетом изложенного. **8)** Положения, предусмотренные п. 2.11-2.15 проекта порядка, представляются нечеткими, неоднозначными и нуждаются в пересмотре с точки зрения упрощения и оптимизации. Более того, вызывают вопросы как сами основания для отказа в согласовании расположения мест расстановки объектов, так и алгоритмы их применения. **8.1)** Основания для отказа содержатся не только в п. 2.15 проекта порядка, но и в абз. третьем п. 2.12 проекта порядка. Кроме того, буквальное толкование отдельных положений и механизм их реализации позволяет практически в каждом случае принимать решение об отказе в согласовании (например, (а) в связи с расположением Места расстановки Объектов аренды на территории, содержание которой осуществляется органом Администрации, учреждением, он (оно) лишается возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его положением или уставом; (б) несоответствие расположения Мест расстановки Объектов аренды требованиям Правил, иным муниципальным правовым актам города Владикавказа в сфере благоустройства территории, настоящему Порядку). Такая ситуация создает широкие дискреционные полномочия и может приводить к возникновению коррупционных рисков. **8.2)** Согласно пп. «б» п. 2.15 проекта порядка основанием для отказа является превышение максимального количества объектов аренды для размещения объектов аренды в одном месте расстановки объектов аренды, возможного к предоставлению одному оператору, установленного пп. «а» п. 3.2 проекта порядка. Следует отметить, что на этапе агрегирования информации о местах расстановки объектов аренды не имеет существенного значения для отказа в их согласовании количество объектов аренды, поскольку важно сначала создать единую инфраструктуру для средств индивидуальной мобильности исходя из потребностей города и возможностей субъектов предпринимательства и лишь потом определить пропорции для каждого хозяйствующего субъекта исходя из их количества. Более того, вопрос превышения количества объектов аренды регулируется не через основания отказа в согласовании в местах расстановки, а через предусмотренный п. 3.2 проекта порядка механизм ограничения объектов расстановки в зависимости от количества действующих операторов микромобильности. В связи с этим считаем, что основания для отказа в согласовании расположения мест расстановки объектов аренды и механизм их реализации требуют доработки при участии субъектов предпринимательства, а рассматриваемые положения проекта порядка в данной редакции не могут быть поддержаны и приняты. **9)** В соответствии с п. 2.14 проекта порядка при отсутствии оснований для отказа в согласовании расположения мест расстановки объектов аренды, предусмотренных пунктом 2.15 проекта порядка, уполномоченный орган обеспечивает направление уведомления о согласии на расположение мест расстановки объектов аренды по форме, утвержденной уполномоченным органом и размещенной на Портале (далее – согласие), в адрес оператора СИМ способом, указанным в уведомлении, предусмотренном пп. «а» п. 2.6 проекта порядка. Обращаем внимание, что часть форм документов является составной частью проекта порядка и приводится непосредственно в качестве приложений. В целях единообразного подхода, а также обеспечения транспарентности процесса разработки и принятия актов, предлагаем все сопутствующие проекту порядка формы документов сделать приложениями к нему. **10)** Согласно абз. второму п. 2.16 проекта порядка уполномоченный орган информирует оператора о временном приостановлении действия согласия не позднее чем за 2 рабочих дня до начала проведения мероприятий, указанных в абзаце первом настоящего пункта (в случае проведения земляных работ – в течение одного рабочего дня, в котором уполномоченным органом получена информация от органов Администрации о проведении земляных работ), посредством размещения информации на Портале и направления уведомления об обеспечении вывоза Объектов аренды с территории на время проведения мероприятий, предусмотренных абз. первым п. 2.16 проекта порядка, в адрес Оператора способом, указанным в уведомлении, предусмотренном пп. «а» п. 2.6 проекта порядка. Предлагаем предусмотреть, что при информировании уполномоченный орган обязательно указывает временной интервал проведения соответствующих мероприятий. **11)** Согласно пп. «в» п. 3.1 проекта порядка на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ расположение мест расстановки объектов аренды запрещено ближе 1 метра от края проезжей части, либо ограждающих конструкций у проезжей части. Следует отметить, что на практике ширина тротуаров не имеет единого, унифицированного стандарта, то есть тротуары, как правило, в зависимости от особенностей застройки, имеют разную ширину. При этом ширина тротуаров не всегда достигает значительных размеров. При ширине тротуара в 2 метра и соблюдении предполагаемого ограничения – размещение стоянки на расстоянии одного метра от проезжей части может создать препятствие для пешеходов, поскольку зачастую пешеходы не идут непосредственно по краю тротуара и будут следовать как раз на расстоянии около 1 метра от проезжей части. В такой ситуации введение требования, предусмотренного пп. «в» п. 3.1 проекта порядка, может создать в равной степени препятствия (необоснованные ограничения) как для пешеходов, так и для операторов микромобильности. В связи с этим считаем необходимым пп. «в» п. 3.1 проекта порядка исключить, как создающий необоснованные ограничения. Одновременно обращаем внимание на то, что в случае, если отдельные места размещения СИМ компании Whoosh будут создавать какие-либо препятствия для пешеходов, мы готовы в оперативном порядке рассмотреть такие ситуации и скорректировать их размещение. **12)** В соответствии с пп. «и» п. 3.1 проекта порядка на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ расположение мест расстановки объектов аренды запрещено на расстоянии не менее 7 метров перед входными группами социально-значимых объектов. Следует отметить, что проект порядка не дает определения понятия «социально-значимый объект», в связи с чем не представляется возможным однозначно его идентифицировать и на практике приведет к затруднениям и возможным случаям несоблюдения требований проекта порядка. В связи с этим данное положение проекта порядка не может быть поддержано в виду невозможности его однозначного толкования и применения, в связи с чем предлагаем его доработать при участии субъектов предпринимательской деятельности. **13)** Согласно пп. «б» п. 3.2 проекта порядка допускается расположение объектов аренды, количество которых превышает значение, предусмотренное пп. «а» п. 3.2 проекта порядка, в радиусе 5 метров от одного места расстановки объектов аренды не более 2 часов с момента данного превышения. Операторы обязаны обеспечить размещение Объектов аренды в Месте расстановки объектов аренды, не допуская расположения объектов аренды на территории, на которой в соответствии с п. 3.1 проекта порядка размещение мест расстановки объектов аренды запрещено, а также не допуская блокировки доступа к другим объектам аренды, иным средствам индивидуальной мобильности или городским конструкциям, препятствовать движению пешеходов. При размещении объектов аренды в месте расстановки объектов аренды погрешность систем определения геолокации не должна превышать 10 метров. Следует отметить, что требование к погрешности систем определения геолокации не может быть исполнено ни одним субъектом предпринимательства-оператором СИМ, поскольку системы определения геолокации находятся вне пределов их деятельности и зависят от функционирования систем гражданской спутниковой навигации. В связи с этим считаем необходимым из приведенного положения исключить слова «При размещении объектов аренды в месте расстановки объектов аренды погрешность систем определения геолокации не должна превышать 10 метров.». **14)** Пунктом 3.4 проекта порядка предусмотрено, что факт размещения самоката в неустановленном месте устанавливается с использованием фотосъемки и фиксируется в акте, который оперативно направляется оператору СИМ. Владелец электросамоката должен вывезти его в течение двух часов, в противном случае – эвакуация. Следует отметить, что указанное положение не отвечает требованиям ясности, однозначности и определенности. Во-первых, вызывает вопрос, что понимается под неустановленным местом – либо размещение электросамокатов оператором СИМ в месте, несогласованном с органом власти, либо размещение электросамокатов пользователями за пределами специально отведенного места. Во-вторых, категория «оперативно» является оценочной, субъективной и из нее невозможно однозначно определить точку отсчета времени. В-третьих, в рассматриваемом положении не указан способ направления соответствующего акта. Фактически акт может быть направлен на бумажном носителе почтой и это de jure такой способ направления будет соответствовать данному положению. В то же время в таком случае оператор априори не сможет обеспечить исполнение требования по вывозу в течение двух часов. В-четвертых, рассматриваемое положение не раскрывает ни форму акта, в котором фиксируется нарушение, ни состав информации, который должен отражаться в данном акте и являться достаточным субъектам предпринимательства для надлежащего исполнения своих обязанностей и одновременно для защиты свои прав и законных интересов. Учитывая изложенное, считаем, что п. 3.4 проекта порядка нуждается в существенной доработке и не может быть поддержан и принят в рассматриваемой редакции. **15)** Разделом 5 проекта порядка установлен порядок формирования и ведения реестра мест расстановки объектов аренды. Данным разделом также предусмотрены требования для операторов по направлению определенной информации для ее включения в соответствующий реестр, а также процедуры по ее рассмотрению уполномоченным органом. Следует отметить, что наличие данного раздел по факту «задваивает» процедуру определения мест размещения объектов аренды и возлагает на операторов СИМ необходимость очередного представления информации. Считаем, что предоставление данной информации возможно в рамках процедуры согласования мест объектов аренды, предусмотренной разделом 2 проекта порядка. В связи с этим раздел 5 проекта порядка нуждается в комплексной переработке одновременно с разделом 2 проекта порядка при участии субъектов предпринимательства. Одновременно необходимо обратить внимание на избыточность пп. «в» п. 5.2 проекта порядка, поскольку в настоящее время цифровым аналогом предоставления фотографий является наложения всех мест расстановки объектов аренды в яндекс-конструкторе или googleконструкторе карт. Предоставление соответствующей информации позволит наглядно увидеть всю картину мест расстановки объектов аренды, а также обеспечит кратное увеличение территории размещения, не налагая на субъектов предпринимательства дополнительные временные и финансовые затраты по подготовке фотографий. **16)** Пунктом 7.1 проекта порядка предусмотрено, что в целях комфортного использования территорий общего пользования муниципального образования город Владикавказ Оператор СИМ информирует пользователей, в том числе о необходимости использования средств защиты, в том числе шлемов, наколенников, налокотников, перчаток; о необходимости соблюдения мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Следует отметить, что законодательство Российской Федерации не устанавливает обязательности приведенных выше требований для пользователей. В связи с этим предлагаем приведенные положения исключить. **17)** В соответствии с п. 7.5 проекта порядка оператор СИМ передает сведения из автоматизированной системы аренды уполномоченному органу в объеме, достаточном для осуществления контроля исполнения оператором СИМ требований проекта порядка. Следует отметить, что в отсутствие формализованного перечня информации исполнение данного пункта проекта порядка будет, во-первых, неединообразным, а во-вторых, содержать потенциальные риски для операторов СИМ за непредоставление информации, которая уполномоченным органом будет считаться необходимой и достаточной. В целях правовой определенности и минимизации потенциальных рисков как для операторов СИМ, так и для уполномоченного органа считаем, что необходимо определить исчерпывающий перечень предоставляемой информации, а также сроки и порядок ее предоставления. **18)** Абзацем первым пункта 8.1 проекта порядка предусмотрено, что в случае выявления нарушений требований настоящего Порядка, предусмотренных главой 10 проекта порядка, уполномоченный орган направляет информацию о нарушениях в отношении места расстановки объектов аренды. Следует отметить, что указанное положение не отвечает требованиям ясности, однозначности и определенности. Во-первых, в рассматриваемом положении не указан способ направления информации о нарушениях. Фактически информация может быть направлена на бумажном носителе почтой и de jure такой способ направления будет соответствовать данному положению. В то же время в таком случае оператор априори не сможет обеспечить исполнение требования по устранению нарушения в течение четырех часов. Во-вторых, не ясно, о каких именно нарушениях в отношении места расстановки объектов аренды идет речь и что именно понимается под информацией. Кроме того, абзацем шестым пункта 8.1 проекта порядка предусмотрено, что уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня регистрации поступления уведомления, указанного в абзаце пятом проекта порядка, в частности, направляет оператору СИМ мотивированный отказ с указанием на несоответствие принятых мер по устранению нарушений требованиям проекта порядка. Следует отметить, что в отсутствие в проекте порядка исчерпывающего перечня принятых мер возникают риски правовой неопределенности, возникновения дискреционных полномочий и коррупционных рисков. Субъекты предпринимательской деятельности лишены возможности безусловного принятия необходимых и исчерпывающих мер для устранения нарушения в виду их неясности, равно как и самого нарушения. В целях правовой определенности и однозначности считаем, что нуждаются в существенной доработке п. 8.1 проекта порядка в том числе с учетом изложенного, а также последующие положения проекта порядка с учетом внесенных изменений. **19)** Абзацем первым пункта 8.2 проекта порядка предусмотрено, что уполномоченный орган прекращает действие согласия на расположение мест расстановки объектов аренды в случае систематического привлечения оператора СИМ к административной ответственности (2 и более раза в течение 30 календарных дней подряд). Вместе с тем указанным положением не раскрывается, о какой административной ответственности идет речь и какие положения законодательства об административных правонарушениях применимы в рассматриваемом случае. В отсутствие правовой определенности не представляется возможным оценить последствия от применения п. 8.2 проекта порядка. В связи с этим считаем, что положения п. 8.2 проекта порядка требуют уточнения или доработки. **20)** Пунктом 8.6 проекта порядка регламентируются вопросы нанесения разметки. Вместе с тем данным положением не урегулирован вопрос пропорциональности нанесения разметки, если на территории города деятельность осуществляет два и более оператора СИМ. Кроме того, следует отметить, что п. 8.6 проекта порядка не относится к данному разделу, поскольку речь в нем идет о приостановлении или о прекращении деятельности. В связи с этим п. 8.6 проекта порядка требует комплексного пересмотра, доработки и переноса. **21)** В соответствии с абз. вторым п. 10.1 Проекта порядка при наличии технической возможности контроль за соблюдением оператором СИМ требований проекта порядка осуществляется уполномоченным органом посредством программных средств, в том числе посредством направления оператору СИМ соответствующих уведомлений в электронной форме. Следует отметить, что проект порядка не устанавливает порядок взаимодействия при направлении электронной форме, что создает правовую неопределенность и риски для необеспечения надлежащего уровня взаимодействия. В связи с этим считаем, что п. 10.1 проекта порядка нуждается в доработке. **22)** Абзацем третьим пункта 10.3 проекта порядка предусмотрено, что срок для добровольного освобождения территории от объектов аренды составляет 1 рабочий день с даты получения оператором СИМ уведомления, указанного в абзаце первом проекта порядка. В целях исключения неоднозначного толкования вопроса исчисления 1 рабочего дня предлагаем предусмотреть, что освобождение территории осуществляется течение 24 часов с момента получения уведомления. **23)** В соответствии с п. 10.10 проекта порядка по результатам рассмотрения заявления о выдаче объектов аренды учреждение в течение 2 рабочих дней со дня регистрации заявления готовит и направляет в адрес заявителя письмо об отказе в выдаче объекта аренды по почте либо выдает лично под роспись заявителя на втором экземпляре письма (в случае если в заявлении заявитель ходатайствует о выдаче результата рассмотрения заявления лично заявителю) в случае, если заявителем не подтверждено право на объекты аренды, указанные в заявлении. Следует отметить, что хранение задержанного средства индивидуальной мобильности осуществляется за плату. Соответственно, продолжительное хранение увеличивает затраты субъекта предпринимательской деятельности. В целях исключения необоснованных затрат считаем необходимым предусмотреть, что учреждение готовит соответствующий ответ не в течение 2 рабочих дней, а непосредственно в день подачи соответствующего заявления. **24)** Разделом 11 проекта порядка установлена процедура ведения реестра выданных согласий на расположение мест расстановки объекта аренды. Полагаем, что данная процедура подлежит объединению с разделом 2 в целях оптимизации процессов и минимизации предусмотренных процедур как для субъектов предпринимательства, так и для органов власти. **25)** В отношении проекта постановления следует отметить, что он содержит обязательные требования в отношении субъектов предпринимательства и следовательно в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях вРоссийской Федерации» может вступать в силу в строго определенные даты – 1 марта или 1 сентября. | **Учтено.**пп. «б» п. 1.2 изложить в следующей редакции:«б) **Оператор СИМ** (далее – Оператор) - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие коммерческую деятельность по предоставлению в аренду СИМ дистанционным способом, с использованием Мест размещения Объектов аренды для СИМ на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ (далее – территория);».**Отклонено.****Учтено.**Изложить пп. «е» п. 1.2вследующей редакции: **«е) Автоматизированная система аренды -** совокупность программного обеспечения, используемого Оператором при оказании услуг аренды по предоставлению Пользователям Объектов аренды;»**Учтено частично.**пп. «и» п. 1.2 изложить в следующей редакции:«и) **Сезон аренды** - период с 15 марта по 15 ноября в течение каждого календарного года в котором Операторами предоставляются Объекты аренды. При этом сезон проката может быть продлен не более чем на 2 недели в случае благоприятных погодных условий. О продлении сезона проката Оператор уведомляет Уполномоченный орган;»В целях обеспечения безопасности движения считаем целесообразным ограничить сезон проката временными рамками, т.к. в связи с неустойчивыми погодными условиями в переходных месяцах, высока вероятность возникновения аварийных ситуаций с участием пользователей самокатов.**Учтено частично.**пп. «л» п. 1.2 изложить в следующей редакции:«л) **«Зона ограничения скорости»** - территория (часть территории) общего пользования, в границах которой максимальная скорость движения Объектов аренды ограничена определенным значением, указанным в реестре зон ограничения скорости движения объектов аренды;»пп. «п» п. 1.2 изложить в следующей редакции:«п) **Реестр зон ограничения скорости движения объектов аренды** - перечень зон ограничения скорости движения объектов аренды на территориях общего пользования муниципального образования город Владикавказ, в котором указаны их характеристики (адрес, координаты границ, максимально допустимая величина скорости движения объектов аренды);»**Отклонено.****Учтено.**пп. «а» п. 2.6 изложить в следующей редакции:«а) получения уведомления о согласования на расположение Мест размещения Объектов аренды:- заявка о согласовании уполномоченным органом расположения Мест размещения Объектов аренды на территории общего пользования города Владикавказа (Приложение № 2 к Порядку);- документы, подтверждающие полномочия представителя Оператора, в случае, если от имени Оператора действует его представитель (за исключением случая, когда от имени Оператора – юридического лица действует лицо, имеющее право действовать без доверенности).».**Замечания частично учтены.****Положения предусмотренные п. 2.11-2.15 доработаны.** **Замечания учтены.**Формы документов указаны приложениями к Порядку.**Отклонено.****Отклонено.**Положения данного пункта разработаны с учетом специфики тротуарной и пешеходной части территорий общего пользования г.Владикавказа.**Учтено частично.**пп. «и» п. 3.1 изложить в следующей редакции:«и) на расстоянии не менее 10 метров перед входными группами социально-значимых объектов (используемых для обеспечения деятельности дошкольных образовательных организаций, других образовательных организаций, лечебно-профилактических учреждений, объектов, используемых для организации доврачебной помощи, скорой и неотложной амбулаторно-поликлинической, стационарной медицинской помощи, объектов коммунальной инфраструктуры, относящихся к системам жизнеобеспечения, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения и др. объектов необходимых для жизнеобеспечения граждан);».**Учтено.****Учтено.**Пункт 3.4 исключен.**Учтено частично.**пп. «в» п. 5.2 изложить в следующей редакции:«в) фотографии территории (предоставляется на электронном носителе, либо указывается ссылка облачный сервис для хранения данных- Яндекс диск), на которой предполагается организация места размещения объектов аренды в электронном виде;».**Отклонено.**Исполнение требований пункта 7.1 не требует финансовых и трудовых затрат со стороны Оператора, т.к. осуществление информирования пользователей возможно посредством Мобильного приложения Оператора в автоматическом режиме.**Учтено**.Пункт 7.5 изложить в следующей редакции:«7.5. Оператор передает сведения из автоматизированной системы аренды Уполномоченному органу в запрашиваемом объеме, указанные в запросе сроки, для осуществления контроля исполнения Оператором требований настоящего Порядка.».**Учтено частично.**Абзац первый пункта 8.1 изложить в следующей редакции:«8.1. В случае выявления нарушений требований настоящего Порядка, предусмотренных главой 10 настоящего Порядка, Уполномоченный орган направляет информацию о нарушениях (превышение допустимого количество СИМ одного оператора в одном Месте размещения; СИМ установлено с нарушением требований п.4.2 Порядка) в отношении Места размещения Объектов аренды способом, указанным в документах, предусмотренных пунктом 2.6 настоящего Порядка.Для оперативного устранения выявленных нарушений, допускается доведение информации о нарушений требований в отношении Мест размещения сотрудником Уполномоченного органа представителю Оператора кикшеринговой компании посредством телефонной связи.».**Учтено.**Пункт 8.2 изложить в следующей редакции:«8.2. Уполномоченный орган сокращает на 30 процентов количество Мест размещения Объектов аренды, на которое ранее Оператор получил согласие, в соответствии с требованиями настоящего Порядка, в случае выявления нарушений требований настоящего Порядка Оператором (3 и более раза в течение 30 календарных дней подряд).».**Учтено частично.**Пункт 8.6 перенесен в п. 4.1 раздела 4 и изложен в следующей редакции:«4.1. Места размещения Объектов аренды используются Оператором только для расположения Объектов аренды в пределах, согласованных уполномоченным органом. До начала эксплуатации места размещения объектов аренды, включенного в реестр мест размещения объектов аренды Оператор (Операторы) обеспечивает нанесение/обновление разметки в соответствии с Приложением № 8 к настоящему Порядку.Нанесение/обновление разметки конкретного места размещения объектов аренды осуществляет Оператор первый запросивший и получивший от Уполномоченного органа уведомление о согласовании данного места размещения объектов аренды.».**Учтено.**Абзац 2 п. 10.1 исключен. **Учтено.****Отклонено.****Отклонено.****Отклонено.** |
|  |  |  |  |

**6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения**

Описание выбранного варианта (принятие новых нормативных правовых актов, признание утратившими силу нормативных правовых актов, внесение изменений в нормативные правовые акты, направление предложений по изменению федерального законодательства, сохранение действующего режима регулирования): Принятие нового нормативного правового акта.

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта: установление порядка согласования/отказа в согласовании мест размещения электрических самокатов.

Определение скоростного режима на территориях общего пользования.

Установление способа контроля за соблюдением требований Порядка.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта: отсутствуют.

Период воздействия: долгосрочный.

 (кратко-, средне- или долгосрочный)

**7. Информация об исполнителях**

Короев Давид Батразович, тел. 55-07-06

Дата составления сводного отчета: "28" июня 2023 г.

Начальник Управления благоустройства и

озеленения АМС г.Владикавказа Р.А.Макоев